

Административное право и процесс

№ 1
2016

федеральный научно-практический журнал

Тема номера:

Кодекс административного судопроизводства
Российской Федерации как законодательная основа судебного
контроля за реализацией дискреционных полномочий
публичной администрации

» страница 5

Также в номере

85-летие профессора
Е.В. Додина

60-летие доцента
Ю.П. Шевченко

О методологии предмета
административного права

стр. 4

стр. 10



ISSN 2071-1166



9 772071 116775 >

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

№ 1 2016

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издается ежемесячно. Журнал издается с октября 2004 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Аврутин Юрий Ефремович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

Бахрах Демьян Николаевич, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Денисенко Виктор Васильевич, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

Дугенец Александр Сергеевич, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Зеленцов Александр Борисович, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;

Ноздрачев Александр Филиппович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Попов Лев Леонидович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

Россинский Борис Вульфович, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый проректор, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;

Салищева Надежда Георгиевна, Заслуженный юрист Российской Федерации, ведущий научный сотрудник сектора административного права Института государства и права Российской академии наук, к.ю.н., профессор;

Серков Петр Павлович, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Соловей Юрий Петрович, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;

Старилов Юрий Николаевич, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;

Степаненко Юрий Викторович, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

Стеценко Семен Григорьевич, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;

Тихомиров Юрий Александрович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Фатьянов Алексей Александрович, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Хазанов Сергей Дмитриевич, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;

Хаманева Наталья Юрьевна, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

Шергин Анатолий Павлович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;

Якимов Александр Юрьевич, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Дугенец А.С.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

ЖУРНАЛА:

Россинский Б.В.,

Хазанов С.Д.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»

Гриб В.В.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:

Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,

Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ

И КОРРЕКТУРА:

Швечкова О.А., к.ю.н.

РЕДАКЦИЯ: Бочарова М.А., Лаптева Е.А.

Адрес для корреспонденции:

115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7

Телефон редакции (495) 953-91-08

E-mail: avtor@lawinfo.ru

ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:

(495) 617-18-88 (многоканальный)

Подписка по России:

Каталог «Роспечать» — инд. 84287,

«Объединенный каталог» — инд. 11162,

«Почта России» — 12426.

Формат 60x90/8. Печать офсетная.

Бумага офсетная № 1.

Физ. печ. л. — 10,0. Усл. печ. л. — 10,0.

Номер подписан в печать 27.10.2015 г.

Номер вышел в свет: 21.01.2016 г.

Тираж 4000 экз. ISSN — 2071-1166

Отпечатано в ООО «Национальная

полиграфическая группа»

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2

Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

Учредитель:

Издательская группа «Юрист»

СОДЕРЖАНИЕ

CONTENTS

ЮБИЛЕЙ

- 85-летие профессора Додина Евгения Васильевича
60-летие доцента Шевченко Юрия Павловича 4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

- Соловей Ю.П. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации как законодательная основа судебного контроля за реализацией дискреционных полномочий публичной администрации 5
Осинцев Д.В. О методологии исследования предмета административного права 10
Попов А.И. Место и роль административного договора в системе административного права 16

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

- Саядов З.А. Административно-правовое регулирование экономических отношений в Российской Федерации 21

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

- Братановский С.Н., Кочерга С.А. Административные права граждан в сфере образования 28
Гришин Д.А. К вопросу о понятии и содержании административного принуждения, применяемого сотрудниками ФСИН России 33
Куюнова А.В., Батов Е.В. Проблемы правового регулирования и организации деятельности подразделений специального назначения территориальных органов МВД России 38
Шевченко Ю.П., Косицин И.А. Состояние защищенности общества от противоправных посягательств (административно-правовой аспект) 42
Жерновой М.В. Противодействие алкоголизации несовершеннолетних в России 46
Иванский В.П. К определению человека как субъекта права XXI века сквозь призму информационно-квантовой концепции права (часть 1) 48

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

- Колпаков В.К. Конституционные основания административной ответственности в Украине 53
Мищенко И.В. К вопросу о применении принципа диспозитивности в таможенном праве Украины в контексте реформирования таможенного законодательства 60
Самбор Н.А. Сроки назначения административных наказаний по законодательству об административных правонарушениях: сравнительно-правовое исследование 65
Иванов И.С. Международные стандарты Организации Объединенных Наций в области защиты участников уголовного судопроизводства 72

Трибуна Молодого Ученого

- Алексеев А.П. Порядок осуществления прямых иностранных инвестиций в закрытые административно-территориальные образования 80
Бережкова Н.Ф. К вопросу о совершенствовании прокурорского надзора за деятельностью полиции 82

РЕЦЕНЗИЯ

- Дугенец А.С. Рецензия на диссертацию М.Ю. Шамрина «Административно-правовой статус Уполномоченного по правам ребенка» 85

JUBILEE

- 85th Anniversary of Professor Evgeny V. Dolin
60th Anniversary of Assistant Professor Yury P. Shevchenko 4

CURRENT PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE

- Solovey Yu.P. Code of Administrative Court Procedure of the Russian Federation as a Legislative Framework for Judicial Control of Implementation of Discretionary Powers of Public Administration 5
Osintsev D.V. On the Methodology of Study of the Subject-Matter of Administrative Law 10
Popov A.I. Place and Role of the Administrative Contract in the System of Administrative Law 16

ADMINISTRATIVE REFORM

- Saidov Z.A. Administrative and Legal Regulation of Economic Relations in the Russian Federation 21

ADMINISTRATIVE PRACTICE

- Bratanovsky S.N., Kocherga S.A. Administrative Rights of Citizens in the Sphere of Education 28
Grishin D.A. On the Concept and Scope of Administrative Enforcement Applied by Officers of the Federal Penitentiary Service of Russia 33
Kuyanova A.V., Batov E.V. Problems of Legal Regulation and Organization of Activities of Special Task Units of Local Agencies of the Ministry of Internal Affairs of Russia 38
Shevchenko Yu.P., Kositsin I.A. State of Protecting the Society against Unlawful Infringements (Administrative and Legal Aspect) 42
Zhernovoy M.V. Combatting Alcoholization of Minors in Russia 46
Ivansky V.P. On the Definition of a Person as a Subject of Law of XXI Century through the Lens of the Information and Quantum Concept of Law (Part 1) 48

FOREIGN EXPERIENCE

- Kolpakov V.K. Constitutional Bases of Administrative Responsibility in Ukraine 53
Mishchenko I.V. On the Application of the Principle of Optionality in Customs Law of Ukraine in the Context of Reforming Customs Laws 60
Sambor N.A. Terms of Awarding Administrative Penalties under Laws on Administrative Offenses: Comparative Law Research 65
Ivanov I.S. International Standards of the United Nations Organization in the Sphere of Protection of Parties to Criminal Proceedings 72

PLATFORM FOR YOUNG SCIENTISTS

- Alekseenko A.P. Procedure of Direct Foreign Investments Provided to Closed Administrative Territorial Entities 80
Berezhkova N.F. Revisiting Improvement of Public Prosecutor's Supervision of Police Activities 82

REVIEW

- Dugenets A.S. Review of M.Yu. Shamrin's Thesis "Administrative and Legal Status of the Ombudsman for Children's Rights" 85

Порядок осуществления прямых иностранных инвестиций в закрытые административно-территориальные образования

Алексеев Александр Петрович,
старший преподаватель кафедры частного права
Владивостокского государственного университета экономики и сервиса
690014, Приморский край, г. Владивосток, ул. Гоголя, д. 41

В статье рассматривается порядок совершения прямых иностранных инвестиций в закрытые административно-территориальные образования РФ. Проведен анализ Постановления Правительства РФ «О создании и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями». Выявлены направления совершенствования нормативно-правового регулирования данной сферы.

Ключевые слова: прямые иностранные инвестиции, закрытое административно-территориальное образование, ЗАТО, правовой режим, изъятия из национального режима, ограничения.

Procedure of Direct Foreign Investments Provided to Closed Administrative Territorial Entities

Alekseenko Alexander P.,
Senior Lecturer of the Department of Private Law in Vladivostok State University of
Economics and Service

The article examines the procedure of foreign direct investing in closed administrative-territorial entities in Russia. The author analyzes the decree of the Russian Government Resolution "On the establishment and activities organizations with foreign investments in the Closed city." Areas of improvement of legal regulation of this sector are identified by the author.

Key words: direct foreign investments, closed administrative-territorial education, legal treatment, withdrawals from a national treatment, restrictions.

Благодаря активному привлечению иностранных инвестиций такие страны, как Ирландия, КНР, Республика Корея, Сингапур, Япония и др., смогли совершить значительные преобразования в экономической сфере. На привлечение зарубежного капитала нацелена также и политика Российской Федерации. Однако нельзя считать иностранные инвестиции безусловным благом. Как отмечают исследователи, «в специальных целях (прежде всего в интересах национальной безопасности) признано целесообразным распространение норм об ограничениях для иностранных инвесторов»¹.

В России, согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», могут устанавливаться ограничительные изъятия из национального режима в отношении иностранных инвестиций в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства². Такие ограничения можно условно разделить на отраслевые и территориальные.

Территориальные ограничения в отношении иностранных инвестиций обусловлены наличием закрытых административно-территориальных образований (далее — ЗАТО). Согласно ст. 1 Закона Рос-

сийской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании»³ целями создания ЗАТО является обеспечение безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработка радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан. Безопасная деятельность названных организаций обеспечивается посредством установления запретных и (или) контролируемых зон по границе и (или) в пределах ЗАТО; ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории; ограничения на полеты летательных аппаратов над его территорией⁴.

В связи с особенностями объектов, которые находятся на территории ЗАТО, ограничения, закрепленные в ч. 6. п. 1 ст. 3 данного закона представляются обоснованными. Как отмечают иссле-

¹ Отнюкова Г.Д. Правовое регулирование инвестиций и инвестиционной деятельности в условиях членства РФ в Таможенном союзе, ЕврАзЭС и ВТО // Право ВТО. 2014. № 1. С. 55.

² Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

³ О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 02.04.2014) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

⁴ Миролюбова С.Ю. Проблемы ограничения права на свободу передвижения в закрытых административно-территориальных образованиях на территории Российской Федерации // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2009. № 1. С. 257.

дователи, «федеральный законодатель, реализуя свои полномочия по регулированию предпринимательской деятельности, вправе определять порядок и условия ее осуществления и, исходя из специфики производства и оборота тех или иных видов продукции как объектов гражданских прав, устанавливать дополнительные требования, а также ограничения, которые должны соответствовать критериям, закрепленным Конституцией РФ»⁵.

Однако, несмотря на особый статус ЗАТО⁶, иностранным инвесторам не запрещено создание коммерческих организаций на их территории. Федеральный закон «Об иностранных инвестициях» не затрагивает государственного регулирования процедуры учреждения организаций с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) на территориях РФ, где такие инвестиции ограничены в целях государственной безопасности. В настоящее время порядок учреждения объекта с ПИИ в ЗАТО установлен Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2006 г. «О создании и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями»⁷. Согласно п. 2 названного подзаконного акта при создании организации с иностранными инвестициями на территории ЗАТО ее учредитель представляет в федеральный орган исполнительной власти или Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», в ведении которых находятся предприятия и (или) объекты, по роду деятельности которых создано соответствующее закрытое административно-территориальное образование, заявление о государственной регистрации юридического лица. Кроме того, в п. 4 и п. 5 Постановления предусмотрена процедура дальнейшего согласования заявления с правоохранительными органами. Так, федеральный орган исполнительной власти или Государственная корпорация по атомной энергии в течение 3 рабочих дней с даты получения от учредителя организации с иностранными инвестициями заявления, направляют его копию для согласования в ФСБ и МВД Российской Федерации. Указанные органы принимают решение об отказе либо о даче согласия на создание организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования. То есть регистрация юридического лица проводится не посредством обращения в ФНС, как это предусмотрено в иных случаях, а предполагает обязательное предварительное одобрение соответствующим государственным органом. Закрепление таких требований

в Постановлении Правительства РФ значительно усложняет порядок учреждения организации.

После выполнения названных выше процедур и получения от компетентного органа уведомления о принятии решения об учреждении коммерческого юридического лица с иностранными инвестициями на территории ЗАТО иностранный инвестор получает право подать заявление в соответствии с законодательством РФ в территориальный орган Федеральной налоговой службы. При этом изъятия из национального режима ограничительного характера применяются только на стадии создания на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями. В процессе осуществления такими юридическими лицами предпринимательской деятельности применяющийся к ним режим максимально приближен к правовому режиму российских организаций⁸.

Примечательно, что действующим законодательством не предусмотрены запрет или ограничение на приобретение долей (акций) общества, уже зарегистрированного в ЗАТО. Данный пробел в правовом регулировании необходимо заполнить соответствующими нормами, иначе сама процедура предварительного одобрения создания организации с ПИИ в закрытом административно-территориальном образовании теряет смысл, т.к. инвестор может стать участником (акционером) общества, а не учреждать его с нуля. В этой связи целесообразным является предусмотреть процедуру обязательного согласования с компетентными органами сделки о приобретении доли (акций) общества, расположенного на территории ЗАТО. Норму, которая будет устанавливать такую процедуру, следует ввести в Федеральный закон «Об иностранных инвестициях» в качестве отдельной статьи. Также необходимо предусмотреть последствия отсутствия согласования. К ним могут быть отнесены, например, признание сделки недействительной и отказ в совершении действий по внесению изменений в Единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, особый режим осуществления предпринимательской деятельности на территории ЗАТО имеет веские основания. Изъятия из национального режима в отношении иностранных инвесторов призваны обеспечить безопасность государства. Именно это обуславливает необходимость согласования с компетентными органами учреждение организации с ПИИ. Однако данные меры представляются недостаточными для более полного осуществления контроля за иностранными инвесторами и требуют дальнейшей проработки, в частности, в урегулировании отношений по приобретению долей (акций) общества, ведущего хозяйственную деятельность в ЗАТО.

Литература

1. Байдаров Д.Ю. Конституционное право граждан РФ на свободу предпринимательской деятельности: механизм реализации на

⁸ Байдаров Д.Ю. Создание и деятельность организаций с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования: особенности правового регулирования // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 3. С. 104.

⁵ Байдаров Д.Ю. Конституционное право граждан РФ на свободу предпринимательской деятельности: механизм реализации на территории закрытых административно-территориальных образований // Д.Ю. Байдаров // Право и государство: теория и практика. 2010. № 12. С. 29.

⁶ Власенко А.А. О совершенствовании правового статуса закрытых административно-территориальных образований // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 18. С. 29.

⁷ О создании и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями : Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2006 № 302 (ред. от 30.05.2013) // СЗ РФ. 2006. №22. Ст. 2334.

- территории закрытых административно-территориальных образований / Д.Ю. Байдаров // Право и государство: теория и практика. 2010. № 12. С. 26–29.
- Байдаров Д.Ю. Создание и деятельность организаций с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования: особенности правового регулирования / Д.Ю. Байдаров // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 3. С. 101–105.
 - Власенко А.А. О совершенствовании правового статуса закрытых административно-территориальных образований / А.А. Власенко // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 18. С. 29–32.
 - Миролюбова С.Ю. Проблемы ограничения права на свободу передвижения в закрытых административно-территориальных образованиях на территории Российской Федерации / С.Ю. Миролюбова // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2009. № 1. С. 256–264.
 - Отнюкова Г.Д. Правовое регулирование инвестиций и инвестиционной деятельности в условиях членства РФ в Таможенном союзе, ЕврАзЭС и ВТО / Г.Д. Отнюкова // Право ВТО. 2014. № 1. С. 51–56.

К вопросу о совершенствовании прокурорского надзора за деятельностью полиции

Бережкова Надежда Федоровна,
помощник прокурора Ленинского района г. Ульяновска
432063, г. Ульяновск, ул. Железной дивизии, д. 11

По существу, авторский подход к вопросам научного толкования о деятельности полиции и осуществлении прокурорского надзора за ее деятельностью на современном этапе актуальны. Научно-теоретические суждения на современном этапе необходимы в связи с тем, что за 2012–2014 годы законодателями и Президентом России существенные вопросы о порядке обеспечения правопорядка в России (безопасности), а также модифицированы деятельность МВД России и его территориальных органов, в т.ч. и полиции.

Ключевые слова: безопасность, воспитание, государство, закон, защита, надзор, право, присяга, полиция, реформа.

Revisiting Improvement of Public Prosecutor's Supervision of Police Activities

Berezhkova Nadezhda F.,
Assistant Prosecutor of Leninsky District of Ulyanovsk

In fact, the author's approach to the scientific interpretation of the police and the Prosecutor's supervision over its activity at the present stage are relevant. The scientific-theoretical judgment at the present stage requires that in the 2012-2014 years lawmakers and the President of Russia the substantive issues on the basis of rule of law in Russia (Safety), as well as modified by the Russian Ministry of Internal Affairs and its territorial agencies, including the police.

Key words: safety, education, protection, supervision, right, the police oath, reform.

Вопросы о деятельности полиции и проблемные ее аспекты рассматривались многими учеными с различных позиций. В частности, с административных и государственно-правовых позиций (управленческих взглядов). Это мы можем заметить, например, в трудах А.И. Бастрыкина, А.В. Быкова, Н.А. Духно, В.В. Гордиенко, А.С. Дугенца, В.Д. Зорькина, В.Я. Кикотя, В.Л. Кубышко, С.Н. Миронова, И.Н. Зубова, Ф.П. Васильева, В.А. Кудина, Н.Д. Эриашвили, Ю.Н. Демидова, Ю.Я. Чайки и многих других.

Рассматриваемая тема актуальна в связи с тем, что нормативные правовые акты (далее — НПА), регламентирующие деятельность органов прокуратуры и полиции, пересмотрены за последние годы не только Президентом России и законодателями, но и непосредственно Генеральной прокуратурой России. Проведенные реформы в области деятельности полиции требуют осуществления на должном уровне эффективного прокурорского надзора. Вопросы правильной организации работы органов прокуратуры и территориальных органов внутренних дел (полиции) играют ключевую роль в укреплении обеспечения правопорядка (безопасности) в целом.

Как известно, прокурорский надзор представляет собой совокупность взаимосвязанных положений общетеоретического, правового, методи-

ческого характера, раскрывающих предмет, цели и задачи прокурорского надзора, иного функционального предназначения и содержания деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка (безопасности).

В настоящее время прокуратура — это государственный орган защиты прав и свобод человека и гражданина (законных интересов страны). И в порядке общепринятыми основами (науки и практики) задачи прокурорского надзора следует рассмотреть путем разделения на *три вида*, или уровня, а именно: *общие, специальные и частные*.

При этом *общие задачи* могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого государственного прокурорского надзора вносит свой «вклад» в решение общих вопросов. Объем и содержание этого вклада определяются *специальными задачами*, стоящими только перед данным направлением (отраслью) прокурорского надзора. Их суть вытекает из общих задач и определяется компетенцией прокурора в каждом из направлений прокурорского надзора. Решение общих и специальных задач осуществляется в процессе государственно-надзорной деятельности прокурора путем применения правовых средств.