

ISSN 2072-3636



9 772072 363772

№ 1
2022

Администратор суда

СУДОПРОИЗВОДСТВО

Концепция электронного правосудия и новое понимание документационного обеспечения судопроизводства

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

Классификация преступных уголовно-правовых деяний сквозь призму методов регулирования уголовных правоотношений

ТРИБУНА ПОМОЩНИКА СУДЬИ

Судебные онлайн-заседания как форма реализации права на судебную защиту



АДМИНИСТРАТОР СУДА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук

1

Учредитель: Издательская группа «ЮРИСТ»

2022

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия. Рег. ПИ № ФС77-29184 от 23 августа 2007 г. Издаётся с 2006 г.

В номере:

ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Орлов А.В. Организация и обеспечение безопасности судебной деятельности в новых эпидемиологических условиях 2

СУДОПРОИЗВОДСТВО

Шукин Ф.В., Фетисова Т.В. ГАС «Правосудие»: опыт судов общей юрисдикции Нижегородской области в применении сервисов электронного правосудия 6
Латышева Н.А. Концепция электронного правосудия и новое понимание документационного обеспечения судопроизводства 11
Бикмиев Р.Г., Бурганов Р.С. Популяризация и стимулирование информатизации судебного делопроизводства 16

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

Стёпин А.Б. Обыкновенная правоприменительная практики как средство защиты гражданских прав участников экономических отношений 21
Романов А.А. Судебные расходы в гражданском процессе: особенности присуждения при оплате иными лицами 26
Жуков Е.В., Жукова А.Е. Особенности реализации конституционного права на судебную защиту в арбитражном суде 28
Луконина Ю.А. Надлежащее извещение в эпоху цифровизации правосудия по гражданским делам 32

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

Игнатушко И.В. К вопросу о формах и тенденциях правового регулирования прямой демократии в контексте общероссийского голосования 35

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

Гарбатович Д.А. Классификация преступных уголовно-правовых деяний сквозь призму методов регулирования уголовных правоотношений 39

ИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кононов В.С. Содержание и сущность публичной собственности: практика Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ 42

Трибуна помощника судьи

Мальцева А.М. Судебные онлайн-заседания как форма реализации права на судебную защиту 47
Шереметьева Н.В. Особенности законодательства о регистрации прав на недвижимость и сделок с ним 51

Главный редактор:

Слюсарь Н.Б., к.ю.н.

Шеф-редактор:

Бабкин А.И., профессор

Редакционный совет:

Голошумов Е.В., к. полит. н.
Колоколов Н.А., д.ю.н., профессор
Паршин А.И., к.ю.н.
Ренов Э.Н., профессор
Трунцевский Ю.В., д.ю.н., профессор
Фоков А.П., д.ю.н., профессор
Шерстюк В.М., д.ю.н., профессор

Главный редактор ИГ «Юрист»:

Гриб В.В., д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ, член-корреспондент РАО

Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:

Бабкин А.И., Белых В.С.,
Ренов Э.Н., Платонова О.Ф.,
Трунцевский Ю.В.

Центр редакционной подписки:

(495) 617-18-88 — многоканальный
E-mail: podpiska@lawinfo.ru

Редакция: Лаптева Е.А., Соловьева Д.В.

Научное редактирование и корректура:
Швечкова О.А., к.ю.н.

Адрес редакции / издателя:

115035, г. Москва,
Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.
Тел. (495) 953-91-08
E-mail: avtor@lawinfo.ru

Внимание наших авторов!

Отдельные материалы журнала размещаются в электронной правовой системе «КонсультантПлюс».

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**

Полная или частичная перепечатка материалов без письменного разрешения редакции или авторов статей преследуется по закону.

Цена свободная.
Формат 170x252.
Печать офсетная.
Физ. печ. л. 5,0.
Усл. печ. л. 5,0.
Общий тираж 3000 экз.
ISSN 2072-3636.
Номер подписан в печать 31.01.2022.
Выход в свет 10.02.2022.

Отпечатано в типографии «Национальная полиграфическая группа».
248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2.
Тел. (4842) 70-03-37

Особенности законодательства о регистрации прав на недвижимость и сделок с ним

Шереметьева Наталья Владимировна,
помощник судьи Арбитражного суда Приморского края,
старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Владивостокского государственного университета экономики и сервиса,
соискатель Российского государственного университета правосудия
nata-sheremet@mail.ru

Актуальность исследования законодательства о регистрации прав на недвижимое имущество заключается в том, что право собственности на недвижимое имущество — фундаментальное конституционное право человека — возникает только после наступления юридического факта, которым является государственная регистрация.

В статье с использованием классификационного, системного и сравнительного методов подробно исследуется Федеральный закон № 218-ФЗ, который является основным в системе законов, регулирующих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Также в статье проводится анализ изменений, внесенных в законодательство для устранения недостатков в правовом регулировании.

В результате исследования выявлено, что недостатки в законодательстве не могут быть устранены полностью, что говорит о динамичности гражданских правоотношений, связанных с недвижимостью. Проблемы, выявляемые на практике, могут быть решены посредством судебного толкования правовых норм или посредством применения конституционных норм.

Ключевые слова: регистрация права, недвижимость, Единый государственный реестр недвижимости, кадастровый учет, кадастровый инженер, охрана права собственности, жилище, земельный участок, недвижимое имущество.

Регистрация прав на недвижимое имущество и проведение сделок с недвижимостью регулируется Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — Федеральный закон № 218-ФЗ). В статье 2 данного закона говорится, что процесс гражданского оборота недвижимости регулируется этим законом, Конституцией Российской Федерации¹ (далее — Конституция РФ), Гражданским кодексом Российской Федерации² (далее — ГК РФ), Жилищным кодексом Российской Федерации³, Земельным кодексом Российской Федерации⁴, иными федеральными законами и нормативными актами Правительства РФ, Президента РФ и ведомств, уполномоченными контролировать осуществление гражданско-правовых отношений⁵.

В Конституции РФ закреплены общие нормы, касающиеся гражданско-правовых отношений, предметом которых является недвижимое имущество. Конституция РФ обладает высшей юридической силой, что означает ее применение, если какие-то аспекты правоотношений не урегулированы иными нормативно-правовыми актами. В соответствии со ст. 8 Конституции РФ государством в равной степени защищаются все виды собственности, при этом в статье называются частная, государственная и муниципальная собственность, а также иные формы собственности. Это говорит о том, что даже при появлении новых форм собственности они автоматически будут охраняться законом. Право каждого человека в Российской Федерации иметь в собственности недвижимое имущество и совершать сделки с ним закреплено в ст. 35 Конституции РФ. Каждому человеку в Российской Федерации предоставляется возможность обладать правом собственности на недвижимое имущество и ограниченными вещными правами на недвижимость.

Более детально регламентированы гражданско-правовые отношения в ГК РФ. В соответствии со ст. 8.1 ГК РФ государственной регистрации подлежат право собственности на недвижимость, а также ограниченные вещные права и обременения недвижимости. В статье 131 ГК РФ законо-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 21.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 28.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации

недвижимости» (в ред. Федерального закона РФ от 01.07.2021 № 343-ФЗ) // СЗ РФ. 2015. 29 (ч. I). Ст. 4344.

датель перечисляет права, которые должны быть в обязательном порядке зарегистрированы. Также в гражданском законодательстве содержатся нормы, регулирующие процесс оборота недвижимости, в ходе которого изменяется правовой статус субъекта в отношении недвижимости, т.е. возникают, меняются или прекращаются его права на недвижимость.

Е.Ю. Валеева делает краткий обзор законодательства, регулирующего процесс регистрации прав на недвижимость и сделок с ней. Кроме названных в Федеральном законе № 218-ФЗ нормативных актов, оборот недвижимости и регистрация всех операций с ней регулируются также Воздушным кодексом Российской Федерации⁶, Водным кодексом Российской Федерации⁷, Лесным кодексом Российской Федерации⁸, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации⁹, Градостроительным кодексом Российской Федерации¹⁰. Это объясняется двумя причинами. Во-первых, любая деятельность связана с землей, а значит, с недвижимостью; во-вторых, в совокупность недвижимости входят специальные объекты, оборот которых может быть урегулирован только специальными федеральными законами¹¹.

При государственной регистрации прав на недвижимость и при совершении других действий, имеющих юридические последствия для объекта недвижимости, участники гражданско-правовых отношений должны оплатить пошлину, предусмотренную ст. 333.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ). Это говорит о том, что НК РФ также может быть признан источником правового регулирования государственной регистрации недвижимости¹².

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации¹³ и Арбитражный про-

цессуальный кодекс Российской Федерации¹⁴ также могут считаться источниками правового регулирования, так как по процессуальным нормам этих нормативных актов осуществляется разбирательство по спорам, возникающим в правоотношениях, объектом которых является недвижимость.

Принятие Федерального закона № 218-ФЗ стало необходимостью, порожденной устареванием системы государственной регистрации, построенной на основании Федерального закона РФ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», принятого 21 июля 1997 г. Федеральный закон № 218-ФЗ вступил в действие с 1 января 2017 г., но уже на момент разработки законопроекта стало ясно, что система регистрации перестала отвечать особенностям правоотношений с недвижимым имуществом¹⁵.

Федеральный закон № 218-ФЗ изменил систему государственной регистрации, упростив ее процессуальную сторону. Главная особенность современного института государственной регистрации недвижимого имущества заключается в том, что действует Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН), в котором объединились системы кадастрового учета объектов недвижимости и системы регистрации недвижимости. Федеральный закон № 218-ФЗ изменил систему государственной регистрации, адаптировав ее к современным условиям гражданского оборота недвижимости. Для этого законодатель урегулировал следующие аспекты регистрационного процесса:

- создан Единый государственный реестр недвижимости;
- в перечне объектов недвижимости появился новый объект — машино-место;
- в процессе государственной регистрации перестал использоваться градостроительный план земельного участка;
- заявление о регистрации недвижимости может подаваться не только в отделения Росреестра, но и в многофункциональные центры (МФЦ);
- регистрация прав на недвижимость и проведение кадастрового учета объектов недвижимости осуществляются в более краткие сроки;
- субъекты регистрационного процесса получили возможность обмениваться документами в электронном виде;

⁶ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Валеева Е.Ю. Обзор законодательства, регулирующего сделки с недвижимостью // Отечественная юриспруденция. 2015. № 2 (2). С. 14.

¹² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. федеральных законов РФ от 02.07.2021 № 305-ФЗ, 306-ФЗ, 307-ФЗ, 309-ФЗ) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

¹³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от

30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (в ред. федеральных законов РФ от 03.07.2016 № 265-ФЗ, 351-ФЗ, 360-ФЗ, 361-ФЗ) (утратил силу) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594.

- для юридического лица стало обязательным представление учредительных документов.

В то же время в правовом регулировании системы государственной регистрации недвижимости появились новые недостатки, которые на практике вызывают серьезные проблемы:

- Федеральным законом № 218-ФЗ предусмотрены 74 основания, по которым могут быть приостановлены кадастровый учет или регистрация права на недвижимое имущество. Такая норма ст. 26 Федерального закона № 218-ФЗ дает возможность для произвольных действий государственного регистрационного органа;

- при сокращении сроков регистрации и кадастрового учета были увеличены сроки приостановления регистрационных действий. По решению государственного регистрирующего органа процесс приостанавливается на три месяца, а по заявлению самого правообладателя приостановка предусматривается на срок шесть месяцев. Ранее продолжительность этих сроков составляла, соответственно, месяц и три месяца;

- теперь невозможность заявителя подтвердить или удостоверить свою личность является основанием для отказа в приеме документов для кадастрового учета или регистрации прав;

- документация, направляемая заявителем в регистрирующий орган по почте, должна быть удостоверена нотариусом.

Федеральный закон № 218-ФЗ действует всего пять лет, и еще трудно говорить о его эффективности, но за это время законодатель внес некоторые изменения в законодательство, что говорит о том, что система государственной регистрации недвижимости развивается.

Тридцатого апреля 2021 г. был принят закон, которым были внесены изменения в Федеральный закон № 218-ФЗ. Если ранее в ст. 26 Закона № 218-ФЗ было 55 оснований для приостановления кадастрового учета и регистрации прав, то после принятия Закона от 30 апреля 2021 г. количество оснований увеличилось до семидесяти четырех. Такое количество оснований не только опасно тем, что должностные лица могут злоупотреблять своими правами, но и тем, что при таком количестве оснований заявителю нужно обладать большим объемом юридических знаний, чтобы собрать пакет документов для постановки объекта на кадастровый учет или зарегистрировать свое право на объект недвижимости¹⁶.

¹⁶ Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 120-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении

После принятия Федерального закона № 120-ФЗ стало понятным название Федерального закона № 218-ФЗ — «О государственной регистрации недвижимости». Фактически регистрируется право на недвижимое имущество, но в настоящее время в Единый государственный реестр недвижимости вносится намного большее количество сведений об объекте недвижимости. Кроме того, право на объект недвижимости не может быть зарегистрировано, если этот объект не зарегистрирован в ЕГРН. Таким образом, в ЕГРН фиксируется правовой статус объекта недвижимости, в состав которого входят и права лиц, и обременения в виде ограниченных вещных прав.

Также деятельность кадастрового инженера облегчается тем, что он может производить государственный кадастровый учет без доверенности. Для этого он должен подтвердить свои полномочия справкой с места работы, актом сдачи-приемки кадастровых работ и договором подряда на проведение кадастровых работ. Однако законодатель предусмотрел дополнительные основания для исключения кадастрового инженера из саморегулируемой организации. Теперь он может быть исключен из саморегулируемой организации, если за последние три года допустил десять серьезных ошибок в своей деятельности или без уважительной причины не осуществлял кадастровую деятельность на протяжении трех лет.

Федеральный закон № 218-ФЗ до сих пор еще не вступил в силу в полной мере. Отдельные положения нормативного акта вступают в силу с 1 января 2023 г. Это касается в большей степени электронного документооборота. Например, с 1 января 2023 г. можно будет послать документы в регистрирующий орган в электронном виде без усиленной квалифицированной электронной подписи правообладателя.

Таким образом, правовое регулирование государственной системы регистрации недвижимости продолжает развиваться, но в то же время процесс регистрации усложняется, что может привести для большого количества граждан к невозможности зарегистрировать свое право на недвижимое имущество или поставить объект недвижимости на кадастровый учет без посторонней юридической помощи.

изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3064.

Литература

1. Валеева Е. Ю. Обзор законодательства, регулирующего сделки с недвижимостью / Е. Ю. Валеева // Отечественная юриспруденция. 2015. № 2 (2). С. 11–17.

COURT ADMINISTRATOR

SCIENCE-PRACTICE AND INFORMATION JOURNAL

Recommended by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Science and Higher Education of the RF for publication of basic results of candidate and doctoral dissertations

1

Founder: Jurist Publishing Group

2022

Registered at the Federal Service for the Monitoring of Compliance with the Legislation in the Sphere of Mass Communications and Protection of Cultural Heritage.
Reg. PI No. FC77-29184 of August 23, 2007.
Published since 2006.

Editor in Chief:

Slyusar' N.B., PhD (Law)

Chief-editor:

Babkin A.I., professor

Editorial Board:

Goloshumov E.V., PhD (Political Science)

Kolokolov N.A., LL.D., professor

Parshin A.I., PhD (Law)

Renov E'.N., professor

Truntsevskij Yu.V., LL.D., professor

Fokov A.P., LL.D., professor

Sherstyuk V.M., LL.D., professor

Editor in Chief of Jurist Publishing Group:

Grib V.V., LL.D., professor, Honored lawyer of the RF, corresponding member of the RAE

Deputy Editors in Chief

of Jurist Publishing Group:

Babkin A.I., Bely'kh V.S., Renov E'.N.,

Platonova O.F., Truntsevskij Yu.V.

Editorial Subscription Centre:

(495) 617-18-88 multichannel

E-mail: podpiska@lawinfo.ru

Editorial Office: Lapteva E.A., Solovyova D.V.

Scientific editing and proofreading:

Shvechkova O.A., PhD (Law)

Address editors: Bldg. 7, 26/55,
Kosmodamianskaya Emb., Moscow, 115035,
Tel. (495) 953-91-08

E-mail: avtor@lawinfo.ru

For the attention of our authors!

Certain materials of the journal may be placed at the electronic ConsultantPlus reference legal system.

The Journal is included in the database of the Russian Science Citation Index
eLIBRARY.RU

Complete or partial reproduction of materials without written permission of the editorial office or authors of the articles shall be prosecuted in accordance with law. Free market price.
Size 170x252. Offset printing.
Printer's sheet 5,0.
Conventional printing sheet 5,0.
Circulation 3000 copies.
ISSN 2072-3636.
Passed for printing 31.01.2022.
Publication 10.02.2022.

Contents

ARRANGEMENT OF JUDICIAL ACTIVITIES

A.V. Orlov. Establishment and Maintenance of Security of Judicial Activities in New Epidemiological Conditions 2

JUDICIAL PROCEEDINGS

F.V. Schukin, T.V. Fetisova. The Justice State Automated System: The Experience of General Jurisdiction Courts of the Nizhny Novgorod Region in the Use of Electronic Justice Services 6

N.A. Latysheva. The Concept of Electronic Justice and New Understanding of the Documentary Support of Judicial Proceedings 11

R.G. Bikmiev, R.S. Burganov. Popularization and Promotion of Informatization of the Judicial Procedure 16

CIVIL LAW AND PROCEDURE

A.B. Stepin. Customs of the Law Enforcement Practice as a Means of Protection of Civil Rights of Parties to Economic Relations 21

A.A. Romanov. Court Costs in the Civil Procedure: Peculiarities of Adjudication in Case of Payment by Other Entities 26

E.V. Zhukov, A.E. Zhukova. Peculiarities of Exercising of the Constitutional Right to Judicial Protection in a Commercial Court 28

Yu.A. Lukonina. Due Notification in the Era of Digitalization of Justice in Civil Cases 32

ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE

I.V. Ignatushko. On Forms and Tendencies of the Legal Regulation of Direct Democracy within the Framework of All-Russian Voting 35

CRIMINAL LAW AND PROCEDURE

D.A. Garbatovich. Classification of Criminal Acts not Constituting a Crime from the Perspective of Methods of Regulation of Criminal Relations 39

FROM THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION

V.S. Kononov. The Content and Essence of Public Property: The Practice of the Constitutional Court of the Russian Federation and the Supreme Court of the Russian Federation 42

ASSISTANT JUDGE TRIBUNE

A.M. Maltseva. Online Court Sessions as a Form of Exercising of the Right to Judicial Protection 47

N.V. Sheremetyeva. Peculiarities of Laws on Registration of Rights to Real Estate and Transactions Therewith 51

Printed by National Polygraphic Group Ltd.
Bldg. 2, street Svetlaya, Kaluga, 248031
Tel. (4842) 70-03-37